

Z.0050.92.2022

**Zarządzenie nr 92/2022
Wójta Gminy Gietrzwałd
z dnia 25 lipca 2022 r.**

**w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora
Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Gietrzwałdzie**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2022 poz. 559) oraz § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. 2021 poz. 1428) zarządzam co następuje:

§ 1

Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Gietrzwałdzie wszczęty na podstawie Zarządzenia nr 73/2022 Wójta Gminy Gietrzwałd z dnia 15 czerwca 2022 r oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

§ 2

Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty, termin rozstrzygnięcia konkursu oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnym Zarządzeniem.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń oraz doręcza się członkom komisji i kandydatom którzy złożyli oferty.

**Wójt Gminy Gietrzwałd
Jan Kasprowicz**

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. 2021 poz. 1428) organ prowadzący szkołę lub placówkę unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w przypadku stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W postępowaniu konkursowym na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Gietrzwałdzie organ prowadzący stwierdził po zapoznaniu się z protokołem z posiedzenia komisji oraz innych dokumentów postępowania, istotne naruszenie, które wymaga unieważnienia całego postępowania.

Nieprawidłowość dotyczyła niektórych członków Komisji Konkursowej i w konsekwencji składu Komisji Konkursowej, co rzutowało na przebieg prac Komisji Konkursowej w dniu 21 lipca 2022 r. i zakończenie posiedzenia komisji bez przystąpienia do oceny (ani formalnej, ani merytorycznej) oferty złożonej w konkursie.

Podczas posiedzenia składu Komisji Konkursowej w dniu 21 lipca 2022 r., wszyscy członkowie Komisji złożyli pisemne oświadczenia, że nie występują, ani nie są im znane okoliczności, które mogą wywołać wątpliwości co do bezstronności w wyłanianiu kandydata na stanowisko dyrektora. Pomimo treści złożonych oświadczeń, w toku posiedzenia Komisji, członek Komisji - przedstawiciel Rady Pedagogicznej Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Gietrzwałdzie

przysłała, że po powołaniu jej w skład komisji Konkursowej, a przed terminem konkursu spotykała się z kandydatką „jako koleżanką” oraz że (wraz innymi członkami grona pedagogicznego) przed konkursem spotkała się z „żeby poznać kandydata”. Przedstawiciel Rady Rodziców poinformował Komisję, że również był informowany o spotkaniu z kandydatką przed konkursem, lecz nie brał w nim udziału.

Podczas posiedzenia w dniu 21 lipca 2022 r., członek Komisji - przedstawiciel Organu Prowadzącego, poinformowała ustnie Komisję o fakcie bycia Radną Rady Gminy Gietrzwałd. Złożyła również pisemne oświadczenie o rezygnacji z udziału w pracach Komisji, a następnie opuściła posiedzenie Komisji. W związku z zaistniałą sytuacją i stwierdzeniem przez Przewodniczącą nieprawidłowości w składzie Komisji tj. udział członka, który nie spełnia wymogu bezstronności

oraz udział Radnego Rady Gminy Gietrzwałd; jak również wobec odmowy ze strony

pozostałych członków Komisji udziału w głosowaniu zarządzonym przez Przewodniczącą, Przewodnicząca zakończyła pracę Komisji Konkursowej.

Z zasady państwa prawnego, jak również z utrwalonej linii orzecznictwa wynika, że *„podejrzenie braku obiektywizmu członka komisji konkursowej należy zakwalifikować do innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu zgodnie z normą zawartą w § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 60, poz. 373). Nie do zaakceptowania jest z punktu widzenia zasad praworządności przeprowadzenie konkursu przez komisję, mającą w swoim składzie członków, co do których w świetle dokumentów istnieją wątpliwości co do ich obiektywizmu i bezstronności.”* (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 listopada 2014 r. I OSK 2121/14).

Z powyższego wynika, że udział w składzie Komisji Konkursowej członków, co do których bezstronności zachodzą uzasadnione wątpliwości, skutkuje wadliwością składu Komisji i w konsekwencji wadliwością całego postępowania konkursowego.

W orzecznictwie sygnalizuje się, że delegowani przez właściwe organy członkowie komisji konkursowej nie tylko głosują w ich imieniu, ale też merytorycznie oceniają kandydatów, zadają w ich imieniu pytania kandydatom czuwają także nad przestrzeganiem prawa podczas konkursu. Nie ulega zatem wątpliwości, że winni być do działania w imieniu organów, które reprezentują, należycie umocowani (tak WSA w Lublinie w wyroku z dnia 9 kwietnia 2019 r. sygn. III SA/Lu 606/18). Ugruntowanym w judykaturze jest pogląd prawny, że w składzie komisji konkursowej nie może brać udziału radny. W wyroku z dnia 27 czerwca 2019 r. sygn. I OSK 313/19 Naczelny Sąd Administracyjny wyjaśnił, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie może zatem powołać piastuna tegoż organu (tj. samego siebie) w skład komisji konkursowej, jak i wyznaczać do składu komisji konkursowej jako swych przedstawicieli członków organu stanowiącego rady gminy. W wyroku z dnia 28 listopada 2019 r. sygn. II SA/Op 366/10 WSA w Opolu podniósł, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie może wyznaczać do składu komisji konkursowej członków organu stanowiącego (rady gminy).

Z uwagi na powyższe, skład Komisji Konkursowej był nieprawidłowy, gdyż zasiadała w nim Radna. Po rezygnacji w członkowska w Komisji przez Radną, w toku posiedzenia Komisji, Organ Prowadzący utracił przedstawiciela, zatem skład Komisji stał się sprzeczny z art. 63 ust. 14 pkt. 1 ustawy Prawo Oświatowe.

Kwestionowanie prawidłowości uchwały w sprawie powołania komisji mającej przeprowadzić konkurs może mieć miejsce zarówno na etapie podjęcia uchwały, jak również w dalszym toku postępowania konkursowego. (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 listopada 2014 r. I OSK 2121/14).

Ustalono, na podstawie dokumentacji konkursowej, nieprawidłowości w składzie Komisji Konkursowej (brak bezstronności członka komisji oraz udział radnej w składzie komisji, a po jej rezygnacji- brak wymaganej prawem reprezentacji organu prowadzącego) skutkowały zakończeniem prac Komisji Konkursowej, bez zbadania złożonej oferty (ani pod względem formalnym, ani merytorycznym).

Zaistniałe nieprawidłowości, w sposób bezpośredni rzutowały na wynik konkursu, tj. na nierozpatrzenie oferty złożonej w konkursie.

W sytuacji, kiedy postępowanie konkursowe zostało przeprowadzone z naruszeniem prawa (z uwagi na wadliwy skład komisji konkursowej), zatwierdzenie konkursu na podstawie § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1587) było czynnością niedopuszczalną. Tylko prawidłowo podjęte czynności w trakcie ogłoszonego konkursu upoważniają do jego zatwierdzenia przez właściwy w tej sprawie organ. (Tak też Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 19 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Lu 350/20).

Wobec powyższego należało zarządzić, jak w petitum.

Wójt Gminy Gietrzwałd

Jan Kasproicz