



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.VIII-0121-630/18

Olsztyn, dn. 13.12.2018 r.

Wójt Gminy
Gietrzwałd



W załączeniu przesyłam:

1. Uchwałę Nr RIO.VIII-0120-802/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 10 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gietrzwałd projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd na lata 2019-2034;
2. Uchwałę Nr RIO.VIII-0120-803/18 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 10 grudnia 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gietrzwałd projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

Załącznik 2

Do wiadomości:

1. Rada Gminy Gietrzwałd
2. a/a

UCHWAŁA Nr RIO.VIII-0120-802/18
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 10 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gietrzwałd projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd na lata 2019-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Anna Michalak
Członkowie: Ireneusz Rek
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art.19 ust.2 w zw. z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561), oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) postanawia:

pozytywnie z uwagami zaopiniować projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd na lata 2019 – 2034.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynął projekt Uchwały Rady Gminy Gietrzwałd w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd na lata 2019-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie dokonał oceny projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, co następuje:
Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd przewiduje w roku 2019:

- I. Dochody ogółem w wysokości – 34.578.878,20 zł
- II. Wydatki ogółem w wysokości – 38.078.878,20 zł
- III. Deficyt – 3.500.00,00 zł.

Z przepisu art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie nie zostanie zachowana. Ze sporządzonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej

Gminy Gietrzwałd na lata 2019-2034 wynika, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy nie zostanie zachowana w latach 2019 – 2021.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż nieprawidłowo została wykazana kwota długu na 2019 r. oraz na lata następne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Anna Michalak
Anna Michalak

UCHWAŁA Nr RIO.VIII-0120-803/18
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 10 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gietrzwałd projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący:	Anna Michalak
Członkowie:	Ireneusz Rek
	Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 19 ust. 2, w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), postanawia:

§ 1

pozytywnie z uwagami zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Gietrzwałd na 2019 rok,

§ 2

pozytywnie z uwagą zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Gietrzwałd na 2019 rok.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie projekt uchwały budżetowej Gminy Gietrzwałd na 2019 rok.

Wójt Gminy Gietrzwałd Zarządzeniem Nr 144/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Gietrzwałd na 2019 rok, przedłożył powyższy projekt Radzie Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wielkości dochodów i wydatków budżetu na 2019 rok, w tym dochody i wydatki bieżące, Skład Orzekający stwierdza, że zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydając opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Gietrzwałd ustalił co następuje:

W Gminie Gietrzwałd planowane dochody na 2019 rok wyniosą 34.578.878,20 zł, planowane wydatki 38.078.878,20 zł, deficyt budżetu wyniesie 3.500.000 zł, przychody budżetu wyniosą 5.761.092 zł, a rozchody wyniosą 2.261.092 zł.

Wójt Gminy Gietrzwałd w § 3 projektu uchwały budżetowej wskazał, że deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek, kredytów i emisji obligacji. Wymienione źródła przychodów są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Sposób sfinansowania deficytu budżetu przedstawiono w załączniku Nr 9 Przychody i rozchody budżetu w 2019 r. będącego integralną częścią projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż z przepisu art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie nie zostanie zachowana. Ze sporządzonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gietrzwałd na lata 2019-2034 wynika, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, nie zostanie zachowana w latach 2019 – 2021, tak więc istnieje zagrożenie braku możliwości uchwalenia budżetu Gminy Gietrzwałd na rok 2019 oraz braku możliwości zaciągnięcia zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2019 r.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W § 9 pkt 2 lit. a projektu uchwały budżetowej zaplanowana została rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 87.955,53 zł, tj. w wysokości niższej niż 0,5 % wydatków budżetu Gminy Gietrzwałd pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Skład Orzekający zauważa także, że w § 10 pkt 3 projektu uchwały budżetowej Rada Gminy Gietrzwałd upoważnia Wójta do dokonywania wydatków na reprezentację Gminy, podczas gdy, zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 poz. 994 ze zm.) to wójtowi przysługuje wyłączne prawo do dokonywania wydatków budżetowych. Rada gminy nie posiada więc uprawnienia do udzielania wójtowi upoważnienia w tym zakresie, gdyż wynika ono wprost z ustawy o samorządzie gminnym. Wątpliwość budzi również zapis § 10 ust. 2 pkt 4 w zakresie upoważnienia Wójta Gminy Gietrzwałd do zmian przeznaczenia dotacji celowej na zadania inwestycyjne realizowane przy pomocy finansowej Gminy Gietrzwałd, gdyż, zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego,

odrębną uchwałą, określa pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważył także niezgodność pomiędzy załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały budżetowej, a załącznikiem Nr 5, w zakresie grupy wydatków w dziale 754 rozdziale 75495. W załączniku Nr 2 kwota dotacji 834 zł została sklasyfikowana w grupie „1612”, zaś w załączniku Nr 5 kwota tej dotacji w grupie „1610”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Anna Michalak
Anna Michalak