

Rada Gminy Gietrzwałd
Wpłynęło dnia

WOJEWODA
VARMINSKO-MAZURSKI

28.12.2018

olsztyn, dnia 21 grudnia 2018 r.

p.H. Tawstygge
kserokopie p.H. Zabłocnego
dn. 31.12.18
Df

URZĄD GMINY
w Gietrzwałdzie

Wpł.
dnia

2018 -12- 27

Znak sprawy

10282.2018

PN.4131.483.2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Gietrzwałd Nr I/12/2018 z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia Rocznej umowy współpracy Gminy Gietrzwałd z organizacjami pozarządowymi na rok 2019, w części :

- § 2 pkt 13) załącznika do uchwały
- § 15 ust. 4 – ust. 6 załącznika do uchwały
- § 17 ust. 3 lit c) załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „w tym pełnomocnik jako sekretarz Komisji Konkursowej,”

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 27 listopada br., powołując się na art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r., poz. 450), Rada Gminy Gietrzwałd, uchwaliła w formie załącznika do uchwały, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2019.

W treści zakwestionowanych przepisów, Rada postanowiła, iż :

- partnerami współpracy ze strony gminy, będą referaty urzędu – Referat Rozwoju Społecznego i Promocji oraz Referat Rozwoju Gospodarczego (§ 15 ust. 4 załącznika do uchwały)
- do realizacji zadań wynikających z przyjętych programem zasad i form współpracy, wójt wyznacza Pełnomocnika Wójta ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, który pełni funkcję łącznika i kreatora w sprawach roboczej koordynacji działań pomiędzy jednostkami organizacyjnymi urzędu, a przedstawicielami poszczególnych organizacji pozarządowych oraz ich reprezentacją (§ 15 ust. 4 załącznika do uchwały)
- pod pojęciem pełnomocnika rozumie się Pełnomocnika Wójta ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi (§ 2 pkt 13) załącznika do uchwały)
- w skład Komisji Konkursowej wchodzi pełnomocnik jako sekretarz Komisji (§ 17 ust. 3 lit c) załącznika do uchwały)

Ponadto, w treści § 15 ust 6 załącznika do uchwały, Rada określiła szczegółowe zadania pełnomocnika.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 5 a ust. 1 i ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, a program taki zawiera w szczególności cel główny i cele szczegółowe program, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji program, sposób realizacji program, wysokość środków planowanych na realizację program, sposób oceny realizacji program, informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Pomimo, iż katalog spraw przekazanych do regulacji radzie gminy w treści uchwały, podjętej w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, nie jest katalogiem zamkniętym, to materia takiej uchwały, nie może naruszać przepisów kompetencyjnych i innych norm ustanowionych w aktach prawnych wyższego rzędu.

W ocenie organu nadzoru, Rada nie posiadała podstawy prawnej do ustanowienia zakwestionowanych regulacji, wkraczając nadto w zakres wyłącznej kompetencji organu wykonawczego.

W odniesieniu do regulacji dotyczących Pełnomocnika Wójta ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, jak również w odniesieniu do wyznaczenia konkretnych referatów urzędu jako partnerów współpracy ze strony gminy, wskazać należy, że zdaniem organu nadzoru, organy stanowiące gminy, nie są upoważnione do określania obowiązków i zadań podmiotów podległych organom wykonawczym, w tym zwłaszcza pracowników samorządowych zatrudnionych w poszczególnych wydziałach i jednostkach organizacyjnych gminy. Kompetencje w tym zakresie, przysługują wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi), który jest kierownikiem urzędu i określa zarówno organizację, jak i zasady jego funkcjonowania, pełniąc również funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Wójt (burmistrz, prezydent) sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, o czym wyraźnie stanowi art. 33 ust. 2, 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1260 z późn.zm.).

Z tego też względu, to nie rada gminy, a organ wykonawczy ma wyłączne prawo zarówno decydowania o utworzeniu stanowiska pełnomocnika do spraw współpracy, jak również do nałożenia na taki podmiot, uprawnień i obowiązków związanych z realizacją programu współpracy. Analogiczny wniosek wysnuć należy, w odniesieniu do pracowników poszczególnych jednostek organizacyjnych urzędu gminy.

Przez wzgląd na powyższe, organ nadzoru stwierdza, że przepisy § 2 pkt 13), § 15 ust. 4 – ust. 6 oraz zakwestionowana część § 17 ust. 3 lit c) uchwalonego Programu, w sposób istotny naruszają ww. przepisy prawa.

Dodatkowo wskazać należy, że postanowienia precyzujące skład komisji konkursowych, pozostają sprzeczne z art. 15 ust. 2 a – 2 d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Kwestie dotyczące składu Komisji konkursowej, reguluje wprost przepis art. 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w zakresie delegacji ustawowej, przyznającej radzie gminy kompetencję do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert (art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy), nie mieści się możliwość doprecyzowywania, powtarzania lub modyfikowania regulacji ustawowej. Komisję konkursową, zgodnie z treścią art. 15 ust. 2a ustawy, powołuje organ ogłaszający konkurs, działając na podstawie i w sposób wynikający z ustawy.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Gietrzwałd
- Wójt Gminy Gietrzwałd

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki