



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

P. Hołt RG
Olsztyn, dnia 22 lipca 2020 r.

URZĄD GMINY GIETRZWAŁD WPŁYNĘŁO DNIA 2020 -07- 24 L.dz. ...6560...2020...P

PN.4131.269.2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność § 4 uchwały Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 24 czerwca 2020 r. Nr XXIV/179/2020 w sprawie udzielenie pozwolenia na prowadzenie prac konserwatorsko – pielęgnacyjnych drzew uznanych za pomniki przyrody w granicach administracyjnych Gminy Gietrzwałd.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 lipca 2020 r., Rada Gminy Gietrzwałd udzieliła pozwolenia na prowadzenie prac konserwatorskich i pielęgnacyjnych w odniesieniu do wymienionych w treści uchwały drzew.

W treści zakwestionowanego postanowienia § 4 uchwały, Rada wskazała, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Postanowienie to, w ocenie organu nadzoru, w sposób istotny narusza przepisy art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie natomiast z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo - gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W szczególności przedmiotowa uchwała, nie stanowi aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ani przepisów porządkowych wydawanych przez organ wykonawczy gminy.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Zgodnie z art. 41 ustawy o samorządzie gminnym, akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. W przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia. Zarządzenie ustanawiające przepisy porządkowe, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady. W razie nieprzedstawienia do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia zarządzenia rada gminy określa termin utraty jego mocy obowiązującej.

Z powołanych przepisów wynika, że dla ustanowienia aktu prawa miejscowego, konieczne jest, każdorazowo, upoważnienie konkretnego organu gminy, zawarte w ustawie. Z istoty takiego upoważnienia, wynika, iż musi być ono wyraźne. Upoważnienie ustawowe, musi także określać materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego. Kompetencja do wydania aktu prawa miejscowego, nie może wynikać jedynie pośrednio z przepisów ustawowych.

Ponad powyższe, akty prawa miejscowego, muszą zawierać normy abstrakcyjne i generalne, określające nakazane lub zakazane zachowania nieokreślonej i nieograniczonej grupy adresatów.

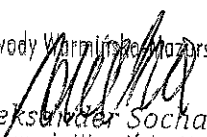
Podstawę prawną do podjęcia uchwały w sprawie przeprowadzenia zabiegów pielęgnacyjnych lub konserwacyjnych pomników przyrody, stanowią przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1 i 18 ust. 2 pkt 15 ustawy oraz art. 45 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020 r., poz. 55), z treści których wynika, iż sprawy dotyczące ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, należą do zadań własnych gminy, a w odniesieniu do pomnika przyrody, zakazy ustanowione w treści art. 45 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, nie dotyczą prac wykonywanych na potrzeby ochrony przyrody po uzgodnieniu z organem ustanawiającym daną formę ochrony przyrody.

Ustanowienie pomnika przyrody w drodze uchwały rady gminy, powoduje, iż ten organ kompetentny jest także do uzgodnienia wykonywania prac na potrzeby ochrony pomnika przyrody. Rada gminy dokonuje uzgodnienia w formie uchwały, w której wskazuje się drzewa wymagające pielęgnacji, uzgadnia się zakres zabiegów pielęgnacyjnych lub konserwatorskich, ewentualnie – także inne warunki ich wykonania. Akt podjęty w tym przedmiocie przez radę gminy, ma charakter jednorazowy i nie jest skierowany do nieograniczonego kręgu odbiorców, którym wyznacza dozwolone lub niedozwolone formy postępowania. Z przepisów rangi ustawowej nie wynika upoważnienie rady gminy do ustanowienia w tym zakresie aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

W ocenie organu nadzoru, wyeliminowanie z obrotu prawnego § 4 ww. uchwały powoduje, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Aleksander Socha
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Gietrzwałd
- Wójt Gminy Gietrzwałd