

Olsztyn, dnia 30 stycznia 2020 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK.

PN.4131.55.2020



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XVIII/144/2019 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego uporządkowania gospodarowania nieruchomościami będącymi we własności lub władaniu Gminy Gietrzwałd.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 7 stycznia br., powołując się na art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy Gietrzwałd przyjęła, w formie załącznika do uchwały, stanowisko w przedmiocie określonym w tytule uchwały.

Jednocześnie też, w treści § 2 uchwały, Rada zobowiązała Wójta Gminy Gietrzwałd do opracowania i przedstawienia koncepcji racjonalnego i efektywnego sposobu zagospodarowania mienia komunalnego.

Załącznik do uchwały, pod nazwą „STANOWISKO RADY GMINY GIETRZWAŁD W SPRAWIE UPORZĄDKOWANIA GOSPODAROWANIA NIERUCHOMOŚCIAMI BĘDĄCYMI WE WŁASNOŚCI LUB WŁADANIU GMINY GIETRZWAŁD”, stanowił, iż Rada Gminy Gietrzwałd, w trosce o sprawiedliwy i równy dostęp mieszkańców do zasobów komunalnych i majątku wspólnego, zobowiązuje Wójta Gminy Gietrzwałd w terminie do 15 marca 2020 roku, do przedstawienia pełnej, kompletnej i wyczerpującej informacji o sposobie gospodarowania majątkiem komunalnym, wskazując minimalny zakres żądanej informacji. Ponadto, w akapicie drugim załącznika do uchwały, Rada Gminy Gietrzwałd zobowiązała Wójta do opracowania i przedstawienia racjonalnego i efektywnego sposobu zagospodarowania oraz wykorzystania wymienionych w akapicie pierwszym zasobów, wskazania równego i adekwatnego sposobu obciążenia należnościami na rzecz gminy, użytkowników i korzystających oraz wskazania możliwości rozdzielenia funkcji publicznych i prywatnych w zasobach gminy.

Uchwalone „STANOWISKO”, nie obejmuje żadnych innych treści.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że istotą przedmiotowej uchwały, nie jest, jak to wynika z jej tytułu, stanowisko Rady, podjęte w określonej sprawie, lecz nałożenie na Wójta Gminy konkretnych zobowiązań.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Gietrzwałd, nie miała podstawy prawnej, upoważniającej do podjęcia kwestionowanej uchwały w uchwalonym brzmieniu. Postępowanie takie stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP, stanowiącym, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z treścią art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Ponadto, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, do właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania wójta i przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

W ocenie organu nadzoru, żaden z powołanych przepisów nie stanowi podstawy do

nakładania na organ wykonawczy konkretnych zobowiązań.

Zgodnie z judykaturą (m.in. NSA w wyroku z dnia 28 kwietnia 2011r., sygn.: II OSK 269/11), przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Natomiast uchwała podejmowana na podstawie art. 18 ust 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, może określać jedynie cele i priorytety jednostki samorządu terytorialnego. Pod pojęciem „stanowienia o kierunkach działania”, rozumieć można postanowienia wskazujące hierarchię priorytetów organu wykonawczego w zakresie realizacji zadań, wskazania dotyczące konieczności zajęcia się przez organ wykonawczy określonymi sprawami, które mieszczą się w zakresie zadań gminy, a nie zostały bezpośrednio wymienione w zakresie działania poszczególnych organów gminy.

Nie sposób jednak przyjąć, aby na podstawie powołanego przepisu, rada władna była nakazać organowi wykonawczemu podjęcie konkretnych działań lub czynności, wydawać temuż organowi wiążące polecenia lub nawet zalecenia, w tym zwłaszcza obligować wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do opracowywania i przedstawiania szczegółowych informacji, koncepcji, programów, dotyczących realizacji konkretnych, wskazywanych w uchwale działań.

Mając na uwadze powyższe, z uwagi na naruszenie przepisów art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 2), art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzić należy, że Rada Gminy Gietrzwałd, podjęła kwestionowaną uchwałę bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Sławomir Sadowski
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Gietrzwałd
- Wójt Gminy Gietrzwałd