

UCHWAŁA Nr 0102-375/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 16 listopada 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/111/2015 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr XI/111/2015 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Gietrzwałd w dniu 29 października 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI/111/2015 w sprawie opłaty miejscowej.

W dniu 04 listopada 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 listopada 2015 r. zawiadomiono Gminę Gietrzwałd, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 listopada 2015 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gietrzwałd nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek

samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w związku z art. 9 pkt 11 lit. „a” ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045) od dnia 1 stycznia 2016 r. rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,

2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742) - za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

Stosownie do art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie. Art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi natomiast, że rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Rada Gminy Gietrzwałd w § 1 badanej uchwały wprowadziła opłatę miejscową od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach wypoczynkowych, turystycznych lub szkoleniowych na terenie niektórych miejscowości Gminy Gietrzwałd, w kwocie 2,18 zł dziennie za każdą rozpoczętą dobę pobytu. W § 2 uchwały Rada Gminy Gietrzwałd ustaliła, iż opłatę miejscową od dzieci do lat czternastu pobiera się w wysokości 50 % stawki kreślonej w § 1.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie powołane wyżej przepisy art. 17 ust. 1 oraz art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przyznają radzie gminy kompetencję jedynie do: ustalenia opłaty miejscowej w określonych miejscowościach i wprowadzenia innych niż wymienione w ustawie zwolnień przedmiotowych od opłat lokalnych. Brak jest natomiast upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do podmiotowego różnicowania stawek opłaty miejscowej, o których mowa w § 2 badanej uchwały. Czynnikiem różnicującym wysokość stawki opłaty miejscowej może być na przykład cel pobytu podlegającego opłacie, nie zaś wiek osób. Dlatego też w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie obniżenie o 50 % wysokości stawki opłaty miejscowej pobieranej

od dzieci do lat czternastu w sposób istotny narusza powołane wyżej przepis art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Iwona Bendorf-Bundorf

