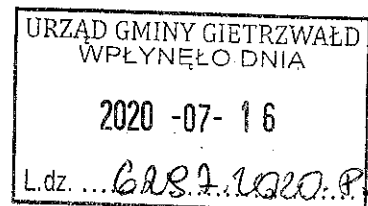


Olsztyn, dnia 9 lipca 2020 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131.261.2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XXIV/175/2020 Rady Gminy Giętrzwald z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie wyrażenia woli zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego współdziałania Gmin wchodzących w skład aglomeracji Olsztyn na potrzeby Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 lipca br., powołując się na art. 10 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 87 ust. 2 i ust. 3 oraz art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2020 r., poz. 310 z późn.zm.), Rada Gminy Giętrzwald, wyraziła wolę zawarcia porozumienia z gminami, tworzącymi aglomerację Olsztyn, w przedmiocie współdziałania gmin przy realizacji zadania wynikającego z art. 92 ustawy Prawo wodne.

W treści zakwestionowanego § 3 uchwały wskazano, że treść porozumienia stanowi załącznik do podjętej uchwały. Sformułowanie to, w ocenie organu nadzoru wskazuje, że tekst ten jest dla organu wykonawczego wiążący.

Powołany przepis uchwały, w sposób istotny naruszają prawo.

Zgodnie z art. 10 ustawy o samorządzie gminnym, wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 12) ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku.

Ponadto, zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu, gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Zgodnie natomiast z art. 87 ust. 1 i ust. 2 ustawy Prawo wodne, aglomeracje wyznacza, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, rada gminy, przy czym – jeśli aglomeracja ma obejmować tereny położone w dwóch lub więcej gminach, właściwa do wyznaczenia aglomeracji jest rada gminy o największej równoważnej liczbie mieszkańców.

Zgodnie z art. 87 ust. 3 i ust. 4 ustawy, w celu wyznaczenia aglomeracji, zainteresowane gminy zawierają porozumienie. Wyznaczenie aglomeracji następuje po uzgodnieniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z Wodami Polskimi, a w zakresie obszarów objętych przynajmniej jedną formą ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty znajdujących się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy - z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Mając na uwadze powołane regulacje prawne ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy Prawo wodne stwierdzić należy, że do właściwości rady gminy, należy wyrażenie woli w przedmiocie zawarcia porozumienia międzygminnego. Złożenie oświadczenia woli o zawarciu porozumienia należy do kompetencji organu uprawnionego do reprezentacji gminy na zewnątrz, czyli do wójta jako

organu wykonawczego.

Zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, gminę reprezentuje na zewnątrz wójt, burmistrz, prezydent miasta, który kieruje także bieżącymi sprawami gminy. Organ wykonawczy jest podmiotem właściwym do negocjowania, zawierania oraz dokonywania zmian umów zawieranych przez gminę.

Ewentualne dokumenty, załączane do uchwał podejmowanych w sprawach dotyczących zawierania porozumień lub umów, mogą mieć jedynie charakter projektów przyszłych dokumentów dwustronnych, a treść podjętej uchwały rady gminy, nie może powodować wątpliwości, iż szczegółowe zapisy porozumień lub umów cywilnoprawnych, mogą podlegać negocjacom, zmianom lub modyfikacjom.

Takie uwarunkowania prawne powodują konieczność wyeliminowania z treści uchwały przepisu § 3, ustalającego w sposób ostateczny, treść porozumienia, które ma zostać zawarte.

Mając na uwadze powyższe, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Gietrzwałd
- Wójt Gminy Gietrzwałd


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki